



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура г. Аргуна**

ул.А. Кадырова, д.62 в, г. Аргун,
Чеченская Республика, 366310

Заведующей
МБДОУ «Детский сад № 9 «Улыбка»
г. Аргуна»

Хамидовой Т.С.

ул. Зандакская, 78, г. Аргун, ЧР

26.04.2019 № 7-19-2019.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований законодательства
о противодействии терроризму и защиты
населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера

Прокуратурой города в апреле 2019 г. проведена проверка соблюдения должностными лицами МБДОУ «Детский сад № 9 «Улыбка» г. Аргуна» (далее - Учреждение) федерального законодательства о противодействии терроризму и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по результатам которой выявлены нарушения закона, требующие принятия мер для их устранения.

Правоотношения в исследуемой сфере регламентированы нормами Федеральных законов от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ), от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - Федеральный закон № 68-ФЗ), от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ), и другими нормативно-правовыми актами.

В соответствии с требованиями ст. 2 Федерального закона № 35-ФЗ, основными принципами противодействия терроризму, является приоритет мер предупреждения терроризма, сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму, минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Согласно п. 12 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 05.10.2009, противодействие терроризму в Российской Федерации осуществляется путем предупреждения (профилактики) терроризма и минимизации и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Согласно ст. 3 Федерального закона № 68-ФЗ, целями данного закона является предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижение размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций, ликвидация чрезвычайных ситуаций.

Статьей 4 Федерального закона № 68-ФЗ определены основные задачи единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, к которым, в том числе отнесено осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях.

Во исполнение Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794, утверждено Положение «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (далее – Положение № 794).

Положение определяет порядок организации и функционирования единой государственной системы и подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Единая система объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Функциональные подсистемы единой системы создаются федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными организациями согласно для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов и уполномоченных организаций.

Организация, состав сил и средств функциональных подсистем, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми руководителями федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Пунктом 23 Положения определено, что проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках единой системы осуществляется на основе федерального плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федеральных округов, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций.

В соответствии со ст. 14 Федерального закона № 68-ФЗ и п. 23 Положения № 794, организации обязаны разработать плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с п. 7.3.2. письма Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 29.05.2014 года № 43-2360-2 «Порядок разработки, согласования и утверждения планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций» объекты второго типа (с массовым пребыванием людей) согласуют план действий с руководителями органов, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при органах местного самоуправления.

Прокурорской проверкой установлено, что в нарушение указанных требований федерального законодательства руководителем Учреждения не разработан согласованный план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, с необходимыми приложениями.

В силу статьи 28 Федерального закона № 68-ФЗ виновные в невыполнении или недобросовестном выполнении законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, создании условий и предпосылок к возникновению чрезвычайных ситуаций, непринятии мер по защите жизни и сохранению здоровья людей и других противоправных действиях должностные лица и граждане Российской Федерации несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность.

Несоблюдение указанных требований закона свидетельствует, кроме того о несоблюдении руководителем Учреждения основных гарантий прав и законных интересов детей, предусмотренных ч. 1 ст. 4 Федерального закона № 124 - ФЗ.

Выявленные нарушения стали возможными вследствие ненадлежащего исполнения своих служебных обязанностей ответственными лицами Учреждения.

Допущенные нарушения требований закона «О противодействии терроризму» и «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в случае возникновения чрезвычайных ситуаций либо террористических актов может привести к негативным последствиям в виде причинения вреда здоровью и жизни человека, в том числе несовершеннолетних.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 7, 24 и 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города, принять действенные меры к устранению выявленных нарушений законодательства, их причин и условий им способствовавших.

2. Разработать план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, согласованный с руководителем органа специально уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при органе местного самоуправления.

3. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности работников Учреждения, допустивших указанные нарушения закона.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления сообщить в прокуратуру города в письменной форме в установленный законом месячный срок с момента вынесения акта прокурорского реагирования с приложением к ответу копии результатов служебной проверки.

Прокурор г. Аргуна

младший советник юстиции



М.Ф. Тамаев